



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: дума@aosd.ru

от 07 МАЯ 2013 № 02-13/129
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Архангельской городской Думой.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

*С уважением,
Е.В. Прокопьева*

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98



АРХАНГЕЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ
ДУМА

пр. Троицкий, д.60, г.Архангельск, 163000
тел. 606-899, факс 65-16-62
E-mail: gorduma@arhcity.ru; сайт: www.arhcity.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

29.04.2019 № 03-11/327
На № _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 1.2.5. Положения об Архангельской городской Думе, утвержденного решением Архангельского городского Совета от 14 февраля 2007 года № 336 вношу для рассмотрения на очередной сессии Архангельского областного Собрания Депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» и дополнительные документы к нему.

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельской городской Думы Балеевского Андрея Валерьевича.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Копия решения Архангельской городской Думы от 24 апреля 2019 года № 114 «О законодательной инициативе по внесению проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»».

30.04.2019
23/11/191
10. + гиска

8. Документы, перечисленные в пунктах 1-7, на электронном носителе.

Председатель Архангельской
городской Думы

 В.В. Сырова

Приложение
к решению Архангельской
городской Думы
от 24.04.2019 № 114

«Проект

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 23 областного закона
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Статья 1.

В абзаце первом пункта 1 статьи 23 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 30; 2017, № 34, 37, 40; 2018, № 41, 43, 44, 45, 3) слова «по 31 декабря 2005 года» исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Необходимость внесения проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» вызвана следующим.

В абзаце первом пункта 1 статьи 23 областного закона от 05.12.2016 № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (ред. от 08.06.2018) (далее по тексту также – Закон), а также в ранее действовавших редакциях указанного Закона, включая статью 6 областного закона от 22.06.2005 № 55-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области» (в ред. закона Архангельской области от 23.05.2007 № 353-18-ОЗ) предусматривается (и ранее предусматривалось) при соблюдении определённых законом условий поощрение многодетных семей специальным дипломом «Признательность».

Так, в соответствии с действующей редакцией Закона в целях поощрения многодетных семей (а также семей, являвшихся многодетными в период с 02 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года), достойно воспитавших троих и более детей до достижения восьмилетнего возраста, многодетных семей, достойно воспитывающих троих и более детей, в которых в качестве членов многодетной семьи учитываются несовершеннолетние дети, принятые на воспитание в приёмную семью, учреждается специальный диплом «Признательность» и выплачивается единовременное вознаграждение в размере 10 тысяч рублей.

При этом по смыслу Закона (статьи 2, 14, 15) многодетной семьёй является семья, имеющая в своем составе трёх и более несовершеннолетних детей, воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста, зарегистрированная в государственном учреждении и имеющая удостоверение многодетной семьи установленного образца.

Между тем в течение всего периода действия Закон предусматривал и предусматривает в настоящее время возможность поощрения специальным дипломом «Признательность» семей, являвшихся многодетными в период с 02 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года, которые в настоящее время не являются многодетными: не имеют трёх и более несовершеннолетних детей, не зарегистрированы в качестве многодетных и не имеют удостоверения установленного образца, поскольку дети достигли совершеннолетия.

Следовательно, с учётом статьи 23 Закона семьи, зарегистрировавшиеся в качестве многодетных после 31 декабря 2005 года, при условии достижения совершеннолетия, к примеру, одним из трёх детей не могут быть поощрены специальным дипломом «Признательность» при прочих равных условиях.

В силу статьи 19 Конституции РФ, являющейся законом прямого действия и имеющей высшую юридическую силу, все равны перед законом и судом, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от любых обстоятельств.

Таким образом, в данном случае действующей редакцией абзаца первого пункта 1 статьи 23 Закона при прочих равных условиях допускается нарушение конституционного принципа равенства, что недопустимо.

Внесение изменений в абзац первый пункта 1 статьи 23 закона Архангельской области от 05.12.2016 № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» позволит поощрять специальным дипломом «Признательность» семьи, являвшиеся многодетными после 31 декабря 2005 года, достойно воспитавших трёх и более детей до достижения восьмилетнего возраста, но утративших статус многодетной семьи ввиду достижения детьми совершеннолетия.

Председатель Архангельской
городской Думы

 В.В. Сырова

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного
закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в
Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Председатель Архангельской
городской Думы

 В.В. Сырова

Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 23
областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» не потребует отмены или изменения иных областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Председатель Архангельской
городской Думы

 В.В. Сырова

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в статью 23
областного закона «О социальной
поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении
изменения в статью 23 областного
закона «О социальной поддержке
семей, воспитывающих детей, в
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
Восьмая сессия двадцать седьмого созыва

Р Е Ш Е Н И Е

от 24 апреля 2019 г. № 114


**О законодательной инициативе по внесению проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной
поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»**


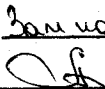

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (с изменениями и дополнениями) Архангельская городская Дума **р е ш и л а**:

1. Внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» согласно приложению.

2. Назначить официальным представителем Архангельской городской Думы при рассмотрении в Архангельском областном Собрании депутатов проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» Балеевского Андрея Валерьевича, депутата по избирательному округу № 1.

Председатель городской Думы

 В.В. Сырова

	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА КОПИЯ ВЕРНА
	Заместителька ОПУ аппарата ДОЛЖНОСТЬ
	(Светлана А. А.) Ф.И.О.
“29” апреля	2019 г.

10



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/141 от 30 апреля 2019 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 23
областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих
детей, в Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Архангельской городской Думой, сообщает следующее.

Согласно пункту 1 статьи 23 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ) в целях поощрения многодетных семей (а также семей, являвшихся многодетными в период с 02 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года), достойно воспитавших троих и более детей до достижения восьмилетнего возраста, многодетных семей, достойно воспитывающих троих и более детей, в которых в качестве членов многодетной семьи учитываются несовершеннолетние дети, принятые на воспитание в приемную семью, учреждается специальный диплом «Признательность» (далее – диплом) и выплачивается единовременное вознаграждение (далее – вознаграждение) в размере 10 тысяч рублей.

Проектом предлагается внести в пункт 1 статьи 23 областного закона № 496-30-ОЗ изменение, исключив слова «по 31 декабря 2005 года», что исходя из содержания пояснительной записки позволит поощрять дипломом семьи, являвшиеся многодетными после 31 декабря 2005 года, достойно воспитавшие трех и более детей до достижения восьмилетнего возраста, но утратившие статус многодетной семьи ввиду достижения детьми совершеннолетия.

Предусмотренный в статье 23 областного закона № 496-30-ОЗ подход к определению многодетных семей воспроизводит установленный областным законом от 22 июня 2005 года № 55-4-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области» порядок учета для целей поощрения не только многодетных семей, которые зарегистрированы в данном

04 05 01/842 9/11
21

качестве в соответствии с областным законом № 55-4-ОЗ, но и которые являлись многодетными в период со 2 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года.

Период времени (со 2 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года) введен областным законом от 23 мая 2007 года № 353-18-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере социальной защиты населения» (вступил в силу с 17 июня 2007 года) и действовал до 1 января 2017 года, когда вступил в силу областной закон № 496-30-ОЗ.

Таким образом, обозначенный подход, когда для поощрения представляются семьи, не утратившие статус многодетной семьи (в том числе в связи с достижением детьми совершеннолетия), действует в течение 12 лет, понятен как для органов публичной власти, так и для многодетных семей.

При этом в пояснительной записке не представлены данные, подтверждающие наличие существенного числа отказов в поощрении дипломом и выплате вознаграждения семьям, по причине утраты статуса многодетной семьи в период с 31 декабря 2005 года до настоящего времени.

Поощрение семей в течение времени, когда они имеют указанный статус, является обоснованным, поскольку позволяет отобрать наиболее достойных именно из числа многодетных семей, а не семей, которые имели такой статус продолжительное время назад.

В случае, если в действительности имели место многочисленные отказы семьям, имевшим статус многодетных, в поощрении дипломом и выплате вознаграждения, по причинам, изложенным в пояснительной записке, то необходимо учитывать, что реализация Проекта повлечет увеличение расходов областного бюджета на выплату вознаграждения таким семьям, поскольку позволит таким семьям подать необходимые документы для отбора и претендовать на выплату вознаграждения.

Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании Проекта не приведена финансово-экономическая оценка Проекта, в том числе расчетные данные об изменении размеров расходов областного бюджета, а также источники финансирования расходов по реализации Проекта.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что концепция Проекта требует более тщательного изучения с учетом практики реализации статьи 23 областного закона № 496-30-ОЗ.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 7 мая 2019 года № _____
на № пз7/141 от 30.04.2019 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 23
областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих
детей, в Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» и сообщает, что к проекту имеются следующие замечания редакционно-технического характера:

1) статью 1 проекта при перечислении редакций «Ведомостей Архангельского областного Собрания депутатов» следует дополнить редакцией «; 2019, № 7»;

2) законопроектом предлагается исключить окончательную дату периода, поэтому слово «период» в действующей редакции закона избыточно. Следовательно, предлагается в статье 1 слова не исключать, а текст изложить в следующей редакции:

«слова «в период с 02 марта 1994 года по 31 декабря 2005 года» заменить словами «со 2 марта 2005 года»;

3) при оформлении проекта закона следует исключить слова «Приложение к решению Архангельской городской Думы от 24.04.2019 № 114».

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

(8182) 21 54 84

07 05 19
01-02/840
1.